

家庭議會
第三十四次會議記錄

日期：二零一七年九月十九日(星期二)

時間：下午二時三十分至四時三十五分

地點：香港添馬添美道 2 號政府總部地下 4 號會議室

出席者

主席

石丹理教授

當然委員

劉鳴煒先生 青年事務委員會主席

劉靳麗娟女士 婦女事務委員會主席

非官方委員

鄭志雯女士

張麗珠女士

朱楊珀瑜女士 家庭支援小組委員會召集人

林大慶教授 家庭支援小組委員會副召集人

梁湘明教授

鄧珮頤女士 家庭核心價值及家庭教育推廣小組委員會副召集人

徐聯安博士

黃吳潔華女士

胡健民先生

葉麗華女士

葉潤雲女士

官方委員

馮程淑儀女士 民政事務局常任秘書長
(代表民政事務局局長出席)

戴淑嬈女士 勞工及福利局副秘書長(福利)1
(代表勞工及福利局局長出席)
胡振聲先生 教育局副秘書長(4)
(代表教育局局長出席)
馮明穗博士 高級研究主任(五)
(代表中央政策組首席顧問出席)

秘書

陳靜婉女士 民政事務局首席助理秘書長(公民事務)2

列席者

李百全先生 民政事務局副秘書長(1)
馬美華女士 總行政主任(家庭議會)

(議程項目 3 列席者)

顏倩華女士 性別承認跨部門工作小組秘書長
羅英敏女士 律政司高級政府律師

(議程項目 4 列席者)

陳羿先生 勞工及福利局副秘書長(福利)2
張麗珠女士 勞工及福利局首席助理秘書長(福利)3
朱詠賢女士 社會福利署總社會工作主任(安老服務)3
胡美卿女士 社會福利署總社會工作主任(安老服務)1

因事缺席者

林正財醫生 安老事務委員會主席
陳淑薇女士
李鑾輝先生 家庭核心價值及家庭教育推廣小組委員會召集人
李梓敬先生
黃肇寧女士

開會辭

主席歡迎與會者出席家庭議會(議會)第三十四次會議，其間特別介紹兩名新委員，分別是鄭志雯女士和胡健民先生。二人均於二零一七年四月獲委任為議會委員，並首次出席議會的會議。

2. 主席又向委員介紹接替羅志康先生擔任民政事務局副秘書長(1)的李百全先生，以及接替康陳翠華女士擔任教育局副秘書長(4)的胡振聲先生。主席向羅先生和康女士致意，感謝他們過去為議會作出的貢獻。

議程項目 1 — 通過家庭議會第三十三次會議的記錄

3. 議會第三十三次會議的記錄獲得通過，無須修訂。

議程項目 2 — 上次會議跟進事項

4. 主席知悉議會秘書處已把工作進展報告送交各委員參閱，並邀請總行政主任(家庭議會)(總行政主任(議會))向委員簡介工作進度。總行政主任(議會)報告說，有關家庭友善僱傭措施的短片已完成製作，並由二零一七年七月起舉辦「家庭友善經驗分享會」，至今已舉行四場，共有 400 多人參與，而參加者對相關短片的反應普遍良好。議會秘書處已聯絡公務員事務局，而公務員事務局對把「2017/18 年度家庭友善僱主獎勵計劃」下新設的「卓越家庭友善僱傭措施」獎，擴展至政府各政策局和部門(局署)，並無異議。

5. 總行政主任(議會)又報告說，截至二零一七年八月三十一日止，共有66份文件已使用該份草擬的家庭評估檢視清單，而督導委員會在二零一七年九月八日舉行第四次會議後，亦已把有關使用該清單的統計數字交予顧問團隊。顧問團隊稍後便會進入下

一個階段，檢討清單在推行後的情況。至於「一家心照」推廣運動，議會已於二零一七年七月二十五日推出為該運動而設的專題網站(www.happymomentsoffamily.com)。截至二零一七年九月十四日止，為這項推廣運動而設的照片收集攤位共有29個，分別設於康樂及文化事務署轄下18個場地，以及在民政事務總署所舉辦的11個地區活動中設置，而收到的參賽作品超過2 300份。

6. 至於「2017年家庭狀況統計調查」，總行政主任(議會)報告說，研究小組已於二零一七年八月以試驗性質進行調查，以測試該問卷的成效，並會於二零一七年九月正式展開該項統計調查。另外，議會秘書處已對「香港離婚狀況進一步研究」的顧問摘要作出輕微修訂，並已送交相關局署以收集意見。議會將參考所收到的意見，於二零一七年第四季開始進行招標程序。

7. 朱楊珀瑜女士告知與會者，聯合國一名代表曾於二零一七年六月來港，並對議會籌辦二零一八年亞洲家庭高峰會一事表示讚賞。該名代表亦讚揚議會在推廣家庭友善僱傭措施方面所做的工作，並建議議會可考慮把眾多最佳措施輯錄成冊，以方便感興趣的組織和機構參考。

議程項目3 — 有關性別承認議題的公眾諮詢工作(家庭議會第FC 17/2017號文件)

8. 主席邀請性別承認跨部門工作小組(工作小組)秘書長顏倩華女士，就有關性別承認的議題向委員簡介進行公眾諮詢的情況。當中講解的要點概述如下：

- (a) 目前，如要更改香港身分證上的性別標記，申請人必須切除原有生殖器官，並構建某種形式的異性生殖器官。不過，就所有法律目的而言，現時並無法例條文可供用作承認某人重置的、後天取得的或屬意的性別；
- (b) 二零一三年五月，終審法院曾就W訴婚姻登記官一案作

出判決和給予意見。為此，政府於二零一四年一月成立工作小組，並由律政司司長擔任主席，負責研究全面保障變性人士的法律權利所可能需要的法例和相關行政措施；

- (c) 工作小組曾研究海外司法管轄區的性別承認安排，發現世界各地對性別承認制度的類別，以及對申請法律上性別承認的規定與程序，並無劃一的處理方式。由於有關議題性質複雜，因此工作小組已於二零一七年六月展開公眾諮詢工作，以收集有關各方和市民大眾的意見；
- (d) 進行諮詢的重要議題包括應否在香港設立性別承認制度，以及如要設立有關制度，決定性別承認申請人是否符合資格的準則和涉及的程序為何；
- (e) 工作小組對進行諮詢的議題持開放態度，並列出各項支持和反對相關議題所可能出現的論點，供公眾考慮；以及
- (f) 諮詢工作將於二零一七年十月三十一日結束。工作小組會對收集所得的意見進行分析，然後就有關性別承認的各項議題擬訂建議。假如要在香港設立性別承認制度，工作小組接着便會研究性別承認一事對現行法例和措施帶來的影響。

[會後補註：工作小組於二零一七年十月三十日宣布，已決定把諮詢期延長兩個月至二零一七年十二月三十一日，以便市民能有更多時間就諮詢文件提交書面意見。]

9. 與會者聽完講解後進行商議，商議的內容概述如下：

- (a) 有委員查詢，倘根據英國的經驗，變性人可否恢復原來的性別；

- (b) 有委員詢問，工作小組在審議各項諮詢議題時，會否兼及考慮從家庭角度提出的關注事項；
- (c) 有委員表示，知悉世界各地對性別承認一事在安排上各師各法，認為如在香港設立性別承認制度，這不但會影響法律和行政事宜，還會令亞洲社會對家庭價值觀和道德觀念產生爭議。一些與家庭有關的議題，例如已婚變性人的婚姻是否有效和子女管養權事宜，均須加以探討。由於性別承認的議題性質複雜，因此有需要加強宣傳的工作，讓公眾可在知情的情況下就諮詢議題進行詳細討論。該名委員查問能否為教育界舉辦論壇，讓青年人可更深入了解有關課題；以及
- (d) 另一名委員也認為有需要闡明展開諮詢工作的原因，以便公眾可客觀審視有關課題。

10. 多名委員均同意工作小組應加強在宣傳和公眾教育方面的工作，以提高公眾對諮詢議題的認識。有委員擔心，除了關注團體外，一般市民未必具備足夠知識以理解有關議題的複雜程度，也不會踴躍地作出回應。主席建議，大可考慮進行意見調查以徵詢公眾意見。另一名委員則提醒工作小組，在進行意見調查前有需要確保市民對相關課題有足夠的了解。

11. 顏倩華女士感謝委員給予意見，並回應說根據外國所得的經驗，變回原來性別的情況甚為罕見，而且有些性別承認制度或會要求申請人出示證據，證明本身有意永久以後天取得的性別生活。該諮詢文件曾討論到有關家庭和宗教方面的關注事項，而工作小組就性別承認後的事宜進行第二部分研究時，亦會審視這方面的問題。工作小組十分明白，有關性別承認的課題極具爭議，並可能對家庭和為人父母者構成重大影響。現時，不同國家有不同的做法。舉例來說，英國規定曾以父親身分育有子女的男變女變性人，在法律上須保留作為該等子女「父親」的身分；而另有某些國家則規定，已婚的變性人須先與伴侶離婚，方可申請性別承認。至於有否需要進行公眾教育，據悉一些大專院校將為

這個課題舉辦討論會。顏倩華女士多謝委員就公眾教育提出建議，並表示會轉達有關意見，以供工作小組成員考慮。

12. 主席感謝顏倩華女士的講解，並表示期待該項諮詢工作早日得出結果。

議程項目4 — 《安老服務計劃方案》(家庭議會第FC 18/2017號文件)

13. 主席邀請勞工及福利局(勞福局)的副秘書長(福利)² 陳羿先生和首席助理秘書長(福利)³ 張麗珠女士，以及社會福利署(社署)的總社會工作主任(安老服務)³ 朱詠賢女士和總社會工作主任(安老服務)¹ 胡美卿女士，向議會簡介有關《安老服務計劃方案》(《計劃方案》)的內容。

14. 陳先生利用簡報軟件進行簡報，向委員簡介該《計劃方案》。當中的要點概述如下：

- (a) 二零一七年六月，安老事務委員會提交《計劃方案》，其後該方案獲得政府接納。這是一份持續更新的文件，政府會定期檢視和調整各個目的與目標的演變情況；
- (b) 《計劃方案》所要處理的難題包括：人口變化因素導致市民對受資助長期護理服務的需求急增；長者對受資助院舍照顧服務和社區照顧服務的需求出現失衡情況；安老服務使用者的社會人口結構狀況和他們對有關服務的期望均出現變化；以及安老服務方面的開支日益增加；
- (c) 為應對有關長期護理服務需求增加和過度依賴受資助院舍照顧服務的情況，該《計劃方案》建議，應着眼於加強社區照顧服務，以便達致「居家安老」的目的和減少長者入住院舍的比率，以及提升服務效率和整合各項服務。《計劃方案》建議了多個方法，例如：加強為離開

公立醫院的長者提供過渡期護理支援；更新社署轄下「安老服務統一評估機制」（「統評機制」）的評估工具和服務配對機制；採取多項措施協助安老服務界別招聘和挽留人手；在《香港規劃標準與準則》內為各類安老服務重新加入以人口為基礎的規劃比率；以及檢討社署轄下安老設施的設施明細表；

- (d) 由於人口結構出現變化，加上隨之而來人們對相關服務抱有較高的期望，因此建議採取的策略是確保長者能作出明智的抉擇，並適時獲得提供優質服務。政府會研究能否推動安老服務界訂立一套個案管理模式，以及可否利用資訊和通訊科技協助公眾更易取得資訊；
 - (e) 為改善情況使安老服務的財政持續穩健和鼓勵各方承擔責任，該《計劃方案》共提出了三個發展方向供政府考慮，即研究為受資助安老服務推出與負擔能力相稱的共同付款安排、加強措施協助福利機構營辦自負盈虧的服務和探討其他可為長期護理服務融資的方案；以及
 - (f) 大多數的建議會在短期(約一至兩年)內展開跟進工作，而其他建議的跟進工作則會以中、長期的時間進行。
15. 與會者在聽過講解後進行商議，有關內容概述如下：
- (a) 有委員查詢，《計劃方案》內建議為私營長期護理服務提供者訂定的角色為何，以及提出的建議中有否為照顧者(包括需要照顧高齡親屬的家庭照顧者)提供培訓或支援；
 - (b) 有委員詢問為實踐「居家安老」的目標而提供的社區設施和供應的護理人手與醫護人手，其規劃比率的詳情為何，以及有否考慮在香港以外地方尋求支援服務；
 - (c) 有委員擔心，推行加強長者社區照顧服務的策略或會意味着減少為現有服務提供的資源。他又查詢，假如缺乏

經濟誘因(例如為負責照顧高齡親屬的家庭提供稅務寬減)，有關舉措會否反而導致長者要自行照顧自己；

- (d) 有委員歡迎《計劃方案》的安老方向，可以讓長者自行作出選擇，但該委員告知大會，受資助的安老服務業在提升服務以應付市場需求方面，正面臨各種困難。舉例來說，受資助安老服務業的各項收費已多年未作檢討；
 - (e) 有委員認為安老行業需要大量勞動人手去提供服務，因此有需要輸入勞工；
 - (f) 有委員對服務存在不足之處表示關注，希望知道有否方法接觸那些現時未獲提供服務的隱蔽長者，以及會否提供服務，協助獨居長者和那些需要照顧孫兒的長者；
 - (g) 有委員查詢，《計劃方案》內的建議，有否以不同年齡組別的長者(例如老老、中老和初老等長者)為對象。她又查詢簡報軟件中第九張所載有關長期護理服務需求的總數，是否屬撇除院舍照顧服務和社區照顧服務「雙重選擇」個案後的淨額數字；
 - (h) 有委員查詢有關根據擬議個案管理模式提供一站式服務的詳情；以及
 - (i) 多名委員均認為，為了實踐「居家安老」的目標，有必要加強公眾教育，向市民灌輸要有照顧家中長者的責任感。除了在地區上進行宣傳外，學校亦須加強這方面的教育。我們應推動年輕一代參與其中，以便他們更能理解本身要照顧長者的責任。
16. 陳先生感謝委員提出意見，並回應如下：
- (a) 推出「長者社區照顧服務券試驗計劃」(「社區服務券試驗計劃」)和「長者院舍住宿照顧服務券試驗計劃」(「院

舍服務券試驗計劃」)，有助促進私營服務業界的發展。特別要提的是，現時的院舍照顧服務通常會因應綜合社會保障援助每月的資助額而調整至某一水平，而「院舍服務券試驗計劃」則會為私營機構提供誘因，吸引他們提供較現時院舍水平為高的優質院舍照顧服務。鑑於「院舍服務券試驗計劃」和第二階段的「社區服務券試驗計劃」才剛推出，勞福局會在適當時候檢討該兩個計劃的成效；

- (b) 至於規劃比率方面，勞福局已開始與規劃署合作，把相關比率加入《香港規劃標準與準則》中。此外，規劃署現正進行一項名為《香港2030+：跨越2030年的規劃遠景與策略》的規劃工作，並把推廣長者友善概念的建議加入樓宇和社區的設計內；
- (c) 二零一四年，社署推出「廣東院舍住宿照顧服務試驗計劃」，為在受資助長期護理服務輪候冊上的長者提供一個選擇，讓他們可入住由香港非政府機構在深圳和肇慶營辦的安老院。勞福局會檢討該試驗計劃的成效，並研究可否擴展和改善有關服務；
- (d) 社區照顧服務有別於家庭照顧，當中的膳食服務、護理和個人起居照顧支援、交通、陪同服務等，均可透過長者日間護理中心或安老院舍提供。現時，該等服務獲政府大幅資助，而私營機構的參與程度則有限。有關指令是要研究訂立新的資助安排，以便可推動私營機構多些參與提供社區照顧服務和鼓勵更多人使用私營機構的服務；
- (e) 勞福局會逐步推行《計劃方案》內的建議，以加強有關的受資助服務，包括向營運者提供支援和紓緩人手短缺的問題；

- (f) 政府承認有必要加強外展服務以協助隱蔽長者。社署會考慮未來路向，並已增撥資源以推行改善措施；
- (g) 現時，政府提供多項安老服務，由提供「積極樂頤年」方面的支援以至其他照顧服務等，均能切合長者的不同需要。實際上，與「積極樂頤年」相關的服務主要以「初老」的長者為對象，而照顧服務則主要為一般較年老體弱的長者而設，以照顧他們的需要；
- (h) 至於安老服務(特別是由安老院提供的服務)本身應如何配合未來世代的長者在社會人口狀況方面的轉變，鑑於現時長者的教育水平較高和對優質服務抱有期望，因此政府會鼓勵非政府機構安排長者參與安老服務的籌劃工作；
- (i) 有關對服務需求所作的預測，這是根據現時受資助長期護理服務的長者受惠人數和輪候人數推算出來的，並已按預計的長者人口增長幅度作出調整。該推算數字亦已計及其他因素，例如大約五分之一的申請人會在獲分配受資助宿位時放棄有關服務；
- (j) 在擬議的個案管理模式下，個案經理會為服務使用者提供支援，務求加強協調相關服務，使服務之間的銜接更為暢順，並協助使用者在選用服務時作出更明智的抉擇。將於二零一七年第四季推行的「支援身體機能有輕度缺損的長者試驗計劃」會引入個案管理模式以進行試驗。服務提供者須與長者和他們的照顧者商議，共同制訂個人化照顧計劃，讓長者可按本身需要選擇合適的服務提供者和服務組合。有關推行該試驗計劃時所汲取的經驗，則可供在考慮編訂該個案管理模式的內容時用作參考；以及

- (k) 政府會加強公眾教育。現時，政府除了鼓勵長者「積極樂頤年」外，其所推行的「長者學苑計劃」亦有利於協助長者建立積極樂觀的形象和促進跨代共融。

17. 關於為照顧者提供支援方面，朱詠賢女士告知與會者，新的試驗計劃會於二零一八年上半年推出，以加強外籍家庭傭工(外傭)在照顧長者方面的培訓。該試驗計劃的特色是新設一項日間到戶看顧服務，以便在外傭接受培訓期間，相關長者可獲提供照顧服務。

18. 至於為家庭照顧者提供支援方面，胡美卿女士向委員簡介現時就此提供的各項服務，包括提供服務資訊／培訓／輔導、協助申請相關服務、安排護理示範、借出康復器材等。為照顧患有認知障礙症的長者，「智友醫社同行計劃」會轉為常規項目並擴展至所有 41 間長者地區中心，以便可在社區為照顧者提供跨界別和跨專業的支援服務。此外，「護老培訓地區計劃」亦於二零一四至一五年度轉為常規項目，並獲得額外撥款以加強提供外展服務，藉此支援那些居於社區兼負責照顧體弱長者的亟需援助照顧者。「為低收入家庭護老者提供生活津貼試驗計劃」則用於幫助來自低收入家庭的護老者，為他們補貼生活開支。該項試驗計劃的第二期工作已於二零一六年十月展開，而政府亦已委聘來自香港大學的顧問團隊，於二零一八年檢討該試驗計劃的成效，以便政府規劃未來路向。

19. 有委員查詢關於更新「統評機制」的詳情，朱詠賢女士在回應時表示，現有的評估工具版本已由二零零三年起沿用至今。所作評估側重於健康和環境因素，幾乎六成個案均評為「雙重選擇」的個案，即社區照顧服務已足以應付長者的需要，但有關長者仍可申請院舍照顧服務。有意見認為該評估工具的敏感度不足，未能區分長者對社區照顧服務和院舍照顧服務的護理需要。來自香港大學的顧問會協助更新該系統，並會在評估程序中加入一些臨牀因素。

20. 主席多謝勞福局和社署的代表進行講解。他感謝各方合力制訂《計劃方案》，但認為該《計劃方案》仍有可改進之處，並提出數個可供考慮的範疇，包括：有否需要協助公眾為晚年生活未雨綢繆；研究長者在一小時生活圈內生活是否可行；透過正規和非正規教育培養照顧長者的風氣；推出處理長者精神健康問題和長者自殺個案(特別是涉及中風康復者的個案)的措施；站在公眾健康角度加強提供社區照顧服務(尤其是有關採取預防措施和幫助隱蔽長者的服務)；以及提供合適的基礎設施(例如建築物的休憩用地應設計成方便長者使用的地方)以支援社區照顧服務。陳先生感謝主席和委員提出意見，並回應說勞福局會與相關的局署合作，以推行《計劃方案》內的措施。

議程項目 5 — 家庭議會轄下各小組委員會的工作進展情況(家庭議會第 FC 19/2017 號文件)

21. 主席請家庭核心價值及家庭教育推廣小組委員會(推廣小組委員會)和支援小組委員會的召集人報告工作的進展情況。

22. 鄧珮頤女士匯報「一家心照」推廣運動的進度，該活動至今已吸引逾 2 500 份作品參賽，而在過去兩個月，議會的 facebook 專頁獲「讚好」的數目已上升至 3 000 多個。她又報告指，推廣小組委員會已討論「2017/18 年度家庭友善僱主獎勵計劃」(「獎勵計劃」)的宣傳計劃，同意除了在二零一七年第四季播放 12 齣宣傳短片外，還會為「獎勵計劃」製作一套新的政府宣傳短片。她又呼籲委員參加在二零一七年十二月三日舉行的「一家心照」推廣運動頒獎典禮。

(負責單位：推廣小組委員會)

23. 朱楊珀瑜女士報告說，支援小組委員會已跟負責進行「香港家庭研究：文獻評論和解題書目輯錄」的研究小組會面，商討研究方法和相關的實施計劃。支援小組委員會亦備悉二零一七至一八年度「支援家庭措施的主題贊助試驗計劃」(「主題贊助試驗

計劃」) 的最新進展情況，同意使用該筆為數 130 萬元的未用餘額，展開第二輪工作，當中會加插兩個新項目，包括加入「為照顧者提供支援」的新主題以擴闊計劃的範圍，以及只接受為期 12 個月的計劃，以便使二零一七至一八年度「主題贊助試驗計劃」下所有獲批計劃均大致在同一天完結。朱女士隨後向委員簡介亞洲家庭高峰會的進度，該高峰會由亞洲區家庭研究聯盟、香港大學社會科學學院、香港社會服務聯會、社署和議會合辦，現訂於二零一八年八月十八至二十二日舉行。

(負責單位：支援小組委員會)

議程項目 6 — 其他事項

24. 議事完畢，會議於下午四時三十五分結束。下次會議會於二零一七年十二月五日(星期二)下午二時三十分舉行。

家庭議會秘書處
二零一七年十月